



Szigetmonostor Község Önkormányzat Jegyzőjétől

✉ 2015 Szigetmonostor, Fő u. 26.

☎ Telefon: (26) 393-512

Telefax: (26) 393-464

e-mail: jegyzo@szigetmonostor.hu

ELŐTERJESZTÉS

Szigetmonostor Község Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló rendelet elfogadása

(Készült a Pénzügyi, Környezetvédelmi és Kommunikációs Bizottság 2025. november 26-i, valamint a
Képviselő-testület 2025. november 27-i rendes ülésére)

Melléklet:

- rendelet-tervezet

Tisztelt Bizottság!

Tisztelt Képviselő-testület!

dr. Bartha Gábor képviselő javaslatára Szigetmonostor Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 218/2025. (10.27.) számú határozatával úgy döntött, hogy az Önkormányzat működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló rendeletet elfogadásra javasolja.

A helyi közhatalom gyakorlásának átláthatósága kiemelkedően fontos közérdek, ami akkor biztosított, ha a települési önkormányzatok által kezelt közérdekű adatokat bárki megismerheti, döntéshozatala átlátható, költségvetése közérthető, szerződesei bárki számára hozzáférhetőek, az általa kiírt közbeszerzések adatai bárki számára elérhetőek, vezetőinek vagyoni helyzetét bárki nyomon követheti.

Az „Ez a Minimum!” program ajánlásokat fogalmazott meg a települések felé a közpénzköltési gyakorlatuk, és többek között a döntéshozataluk nyilvánosságára vonatkozóan is. Az átláthatóbb önkormányzati működés érdekében indokolt, hogy az önkormányzat és költségvetési szervei juttassák érvényre a működésük során az átláthatósági kritériumokat.

A rendelet-tervezet elfogadásához az Möt. 50. §-a alapján minősített többség szükséges. Kérem a Tisztelt Bizottságot és a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a rendelet-tervezetet pedig elfogadni szíveskedjen!

Szigetmonostor, 2025. november „17.”


Bottlik-Szilágyi Szabina
jegyző



Előzetes hatásvizsgálat
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján

1. **Társadalmi-gazdasági hatása:** a rendelet elfogadásával és ezáltal a közérdekű adatok, valamint a közérdekből nyilvános adatok megismerhetőségének lehető legteljesebb körű biztosításával, a működési folyamatok, a tevékenységek átláthatósága és a demokratikus nyilvánosság általi ellenőrizhetősége a lehető legteljesebb körben érvényesülhet, és a lehető leghatékonyabban megvalósítható
2. **Költségvetési hatása:** a rendeletnek nincs költségvetési hatása.
3. **Környezeti, egészségi következményei:** a rendeletnek nincsenek környezeti és egészségi következményei.
4. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** a szabályozás további adminisztratív terhekkel jár, de részben hosszabb távon is fennmaradóan.
5. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A jogszabály átláthatóbbá teszi az önkormányzat, az önkormányzat által alapított költségvetési szervek működését..
6. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** rendelkezésre állnak

Általános indokolás

A rendelet egy olyan átfogó átláthatósági intézkedéseket magában foglaló javaslat, amely az önkormányzat, az önkormányzat által alapított költségvetési szervek nyilvános működésére, a közérdekű adatigénylések rendszerére, az átlátható költségvetési és önkormányzati gazdálkodás igényére, az önkormányzat által kötött szerződések, illetve a lefolytatott közbeszerzési eljárások nyilvánosságára fogalmaz meg minimálisan elvárható intézkedéseket.

A rendelet alapvető szabályokat rögzít a közérdekű adatok közzététele, azok megismerésére irányuló igény teljesítése; az Önkormányzat költségvetésének átláthatósága; a pályázatok, közbeszerzések, szerződések átláthatósága; a közérdekű bejelentők védelme kapcsán.

**Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2025. (XI. 27.)
önkormányzati rendelete**

**Szigetmonostor Község Önkormányzat működésének és gazdálkodásának
átláthatóságáról**

[1] A helyi közhatalom gyakorlásának átláthatósága kiemelkedően fontos közérdek, ami akkor biztosított, ha a települési önkormányzatok által kezelt közérdekű adatokat bárki megismerheti, döntéshozatala átlátható, költségvetése közérthető, szerződésai bárki számára hozzáférhetőek, az általa kiírt közbeszerzések adatai bárki számára elérhetőek, vezetőinek vagyoni helyzetét bárki nyomon követheti.

[2] Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. Értelmező rendelkezés

1. §

(1) E rendelet alkalmazásában:

1. adatkezelő: az önkormányzat, a polgármesteri hivatal, valamint a költségvetési szerv
2. Áht.: az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
3. Infotv.: az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény
4. Knytv.: a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény
5. költségvetési szerv: az önkormányzat által irányított költségvetési szerv
6. közeli hozzátartozó: a Polgári Törvénykönyvben meghatározott fogalom
7. közérdekű adatok főoldala: az adatkezelő által a honlapjának a nyitóoldalán elhelyezett linkről elérhető azon weboldal vagy weboldalak, amelyen vagy amelyekken az adatkezelő a jogszabályban foglalt előírásokon alapuló közzétételi kötelezettségét teljesíti
8. közérdekű bejelentés: a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló törvényben meghatározott panasz és közérdekű bejelentés
9. önkormányzat: Szigetmonostor Község Önkormányzata
10. polgármesteri hivatal: Szigetmonostori Polgármesteri Hivatal
11. üzleti titok védelméről szóló törvény: az üzleti titok védelméről szóló 2018. évi LIV. törvény.

(2) Ahol a rendelet közzétételt említ, azon olyan fájlformátumban való közzétételt kell érteni, amely lehetővé teszi képként tárolt szöveges tartalom esetén is a szöveges tartalommal való keresést.

(3) A közzététel során felismerhetetlenné kell tenni

- a) a célhoz kötöttség elvére is figyelemmel a közérdekből nyilvános adatnak nem minősülő személyes adatot azzal, hogy a szerződő fél neve nem tehető felismerhetetlenné,
- b) a minősített adatot,
- c) az Infotv. 27. § (3) bekezdésére is figyelemmel az üzleti titok védelméről szóló törvény 1. § (4) bekezdése szerinti üzleti titkot és az üzleti titok védelméről szóló törvény 1. § (2) bekezdése szerinti védett ismeretet azzal, hogy a szerződő felek neve, a szerződés tárgya, az ellenérték és a főbb fizetési feltételek jelen rendelet keretében nem tehető felismerhetetlenné, továbbá
- d) azt az adatot, amelynek megismerhetőségét törvény mérlegelést nem engedően kizárja.

2. A közérdekű adatok közzététele, valamint a közérdekű adatok megismerésére irányuló igény teljesítése

2. §

Az adatkezelő a közérdekű adatok főoldalán „Szervezeti, személyzeti adatok”, „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” és „Gazdálkodási adatok” megjelöléssel linkeket helyez el, és az e linkekről elérhető weboldalakon közzéteszi az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat.

3. §

(1) Az adatkezelő a közérdekű adatok főoldalán „Adatigénylés” megjelöléssel linket helyez el, és az erről a linkről elérhető weboldalon közzéteszi

- a) az adatigényléshez szükséges jogi tájékoztatást, amely tartalmazza az adatigénylés folyamatát végigkövető, a határidőkről és a jogi lehetőségekről, valamint a személyes adatok ahhoz kapcsolódó kezeléséről szóló tájékoztatást,
- b) az arra vonatkozó tájékoztatást, hogy az adatkérő kizárhatja az adatkérése és az arra az adatkezelő által adott válasz nyilvánosságra hozatalát,
- c) az adatigénylés teljesítésének koordinálására kijelölt munkatárs nevét, telefonszámát és az adatigénylés fogadására kijelölt elektronikus levélcímet, valamint
- d) ha az adatigénylő közérthető tájékoztatást követően azt nem zárta ki, az adatkezelőnek küldött adatigényléseket és az azokra adott válaszokat a válaszadást követő 15 napon belül.

(2) Az adatkezelő gondoskodik arról, hogy az adatigénylés fogadására megjelölt elektronikus levélcímre érkező elektronikus levél beérkezéséről az elektronikus levél feladója elektronikus úton az adatkezelő által a küldőtől kapott elektronikus levél szövegét is tartalmazó visszaigazolást kapjon.

4. §

Az adatkezelő az Alaptörvény VI. cikk (3) bekezdésében foglaltakra figyelemmel lemond az Infotv. 29. § (3) bekezdésének második mondatában foglalt lehetőség alkalmazásáról és a kezelésében lévő közérdekű adat, valamint közérdekből nyilvános adat megismerésére irányuló igény teljesítéséért nem állapít meg költségtérítést.

5. §

Az adatkezelő az adatokat olyan formában teszi közzé, amelyből naptári nap szerint megállapítható az adatok közzétételének időpontja.

3. Az adatkezelő működésének és gazdálkodásának az átláthatósága

6. §

(1) Az önkormányzat a közérdekű adatok főoldalán „Döntéshozatal” megjelöléssel linket helyez el.

(2) Az önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon elektronikusan kereshető formában közzéteszi

- a) legkésőbb a képviselőknek szóló meghívók kiküldését követő három munkanapon belül az önkormányzat valamennyi képviselő-testületi és bizottsági ülésének napirendjét;
- b) legkésőbb a képviselő-testületi tagok számára történő elérhetővé tételét követő három munkanapon belül a képviselő-testület napirendjén szereplő valamennyi, nyílt ülésen tárgyalandó előterjesztést;

- c) legkésőbb a bizottsági tagok számára történő elérhetővé tételét követő három munkanapon belül a bizottság napirendjén szereplő valamennyi, nyílt ülésen tárgyalandó előterjesztést;
- d) a képviselő-testületi ülést követő 15 napon belül a képviselő-testületi ülés jegyzőkönyvét, az ülésen készült hang- és/vagy képfelvételt, valamint a név szerinti szavazás eredményét;
- e) a bizottsági ülést követő 15 napon belül a bizottsági ülés jegyzőkönyvét, az ülésen készült hang- és/vagy képfelvételt.

7. §

- (1) Az adatkezelő a közérdekű adatok főoldalán „Javadalmazás” megjelöléssel linket helyez el.
- (2) Az adatkezelő az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzéteszi
 - a) az Infotv. 1. melléklet III. 2. pontja szerinti adatokat;
 - b) a polgármester, az alpolgármester, a tanácsnok, a bizottsági elnök, a bizottsági alelnök, valamint a bizottsági tagok nevét, tiszteletdíját, költségterítését és természetbeni juttatásait;
 - c) a tanácsnok által ellátott feladatok jegyzékét és a tanácsnok előző évi munkájáról készített beszámolót.

8. §

- (1) Az adatkezelő a közérdekű adatok főoldalán „Szerződések” megjelöléssel linket helyez el.
- (2) Az adatkezelő az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzéteszi az általa megkötött polgári jogi szerződések listáját, amely tartalmazza a szerződéskötés dátumát, a szerződő fél nevét, a szerződő fél adószámát, a szerződés azonosítószámát, a szerződés tárgyát a szerződés értékét olyan módon, hogy a szerződés alapján az adatkezelő által teljesített kifizetés összege megállapítható legyen.
- (3) Amennyiben az erre vonatkozó adat az adatkezelő rendelkezésére áll, az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzéteszi az arra vonatkozó információt, hogy a szerződés megkötésére az önkormányzat képviselő-testületének határozata alapján vagy a polgármester saját hatáskörében eljárva került sor.
- (4) Keretszerződés esetében az adatkezelő közzéteszi az az alapján ténylegesen teljesített kifizetések összegét legalább negyedévente.
- (5) Az adatkezelő az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon a szerződés megkötését követő 30 napon belül – a szerződés (2) bekezdés szerint közzétett adatai mellett feltüntetett elérhetőséggel – közzéteszi az általa kötött polgári jogi szerződéseket oldalhú másolatban, valamint a szerződés szövegének elektronikusan kereshetőségét lehetővé tévő formátumban.
- (6) Az adatkezelő a (4) bekezdés alkalmazása során mellőzheti a százezer forintnál kisebb értékű szerződések közzétételét.
- (7) Az adatkezelő biztosítja a (5) bekezdés alapján közzétett szerződések szabadszavas elektronikus kereshetőségét, valamint az adatkezelővel szerződő fél neve és a szerződéskötés dátuma szerinti elektronikus kereshetőségét.
- (8) A (2)–(5) bekezdés szerint közzétett adatok a szerződés megszűnését követő ötödik naptári év utolsó napját követően távolíthatók el.

9. §

(1) Az önkormányzat a közérdekű adatok főoldalán „Költségvetési Szervek” megjelöléssel linket helyez el.

(2) Az önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzéteszi a költségvetési szervek listáját.

(3) Az önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzéteszi valamennyi költségvetési szerv vezetőjének a nevét, módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt létesítő okiratát, valamint a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt szervezeti és működési szabályzatát. Ezeket az adatokat a módosulásukat követően 30 napon belül közzé kell tenni.

(4) A költségvetési szerv az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalra mutató linket helyez el a saját honlapjának nyitó oldalán „Közzététel” elnevezéssel.

4. A vagyonyilatkozatok átláthatósága

10. §

(1) Az adatkezelő a közérdekű adatok főoldalán „Vagyonnyilatkozatok” megjelöléssel linket helyez el.

(2) Az adatkezelő az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzéteszi az önkormányzat képviselőjének, vagyonnyilatkozatát legkésőbb a vagyonnyilatkozat tételt követő 15 napon belül.

(3) Amennyiben vállalják a vagyonnyilatkozat elektronikusan kereshető formátumban történő elkészítését és erre kiterjedően is kifejezett, írásbeli hozzájárulást tesznek, a (2) bekezdésben meghatározott személyek vagyonnyilatkozatát oldalhű másolatban, valamint elektronikusan kereshető formátumban kell közzétenni.

(4) Az önkormányzat képviselőjének valamennyi vagyonnyilatkozatának a vagyonnyilatkozat tételére vonatkozó kötelezettséget keletkeztető jogviszony fennállásától az e jogviszony megszűnését követő naptári év utolsó napjáig kell elérhetőnek lennie.

(5) Az önkormányzat vagyonnyilatkozat-vizsgáló bizottsága az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzéteszi az önkormányzat képviselőjének a vagyonnyilatkozatára vonatkozó vagyonnyilatkozati eljárás során hozott döntését és annak írásba foglalt indokolását.

5. Az önkormányzat költségvetésének átláthatósága

11. §

(1) Az önkormányzat a közérdekű adatok főoldalán „Költségvetés” megjelöléssel linket helyez el.

- (2) Az önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzéteszi
- a) az elfogadását követő 15 munkanapon belül a költségvetését, valamint szöveges formátumban az elfogadott költségvetés indokolását;
 - b) az adatszolgáltatás teljesítését követő 15 munkanapon belül a Magyar Államkincstárnak az Áht. 108. § (1) bekezdés, valamint az Áht. 108/B. § alapján szolgáltatott adatokat gépi feldolgozásra alkalmas, szöveges formátumban;

- c) elfogadásuktól számított 15 munkanapon belül az elemi költségvetés módosításait, a költségvetés végrehajtásáról szóló évközi beszámolókat, az éves beszámolót és a zárszámadást; valamint
- d) elfogadásukat követő 60 munkanapon belül a költségvetés és az éves beszámoló közérthető, ábrákkal illusztrált változatát.

(3) Az önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzéteszi a költségvetési tervezés folyamatának minden olyan dokumentumát, amelyet a képviselő-testület elé terjesztettek vagy a képviselő-testület tagjainak megküldtek, legkésőbb a beterjesztést, illetve a megküldést követő három munkanapon belül.

12. §

(1) Az önkormányzat a közérdekű adatok főoldalán „Pályázatok” megjelöléssel linket helyez el.

(2) Az önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzéteszi

- a) a Knytv. 1. § (1) bekezdés a)–d) pontjaiban meghatározott szervezetek által vagy nevében kezelt pénzügyi forrásból finanszírozott támogatás elnyerése érdekében benyújtott pályázatok és más hasonló kérelmek listáját;
- b) a pályázatban vagy más hasonló kérelemben igényelt támogatás pontos összegét;
- c) a pályázat vagy más hasonló kérelem elbírálásának várható időpontját;
- d) a pályázat vagy más hasonló kérelem eredményeként elnyert támogatás pontos összegét;
- e) a pályázat vagy más hasonló kérelem eredményeként elnyert támogatásra vonatkozó támogatási szerződést;
- f) a pályázat vagy más hasonló kérelem alapján végrehajtott tevékenységről készített beszámolót.

6. A közbeszerzések és a beszerzések átláthatósága

13. §

(1) Az adatkezelő a közérdekű adatok főoldalán „Közbeszerzések” megjelöléssel linket helyez el.

(2) Az adatkezelő az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzéteszi

- a) az Infotv. 1. melléklet III. 8. pontja szerinti adatokat,
- b) az elektronikus közbeszerzési rendszerben történő közzététellel egyidejűleg az ajánlatkérőként az elektronikus közbeszerzési rendszerben közzétett dokumentumokat, az eljárás azonosítóját és az eljárásra mutató linkeket;
- c) az ajánlattételi felhívások megküldésével egyidejűleg a hirdetmény közzététele nélküli közbeszerzési eljárásban meghívott ajánlattevők nevét;
- d) amennyiben az erre vonatkozó adat az adatkezelő rendelkezésére áll, meghívásos közbeszerzési eljárás esetén a részvételi felhívás kibocsátásával egyidejűleg az arra vonatkozó megállapításokat tartalmazó iratot, hogy a meghívott ajánlattevők nem állnak egymással olyan viszonyban, amely korlátozza a tisztességes versenyt.

(3) Az adatkezelő a (2) bekezdés alapján közzétett adatok szerinti közbeszerzés és az ezen közbeszerzéshez kapcsolódó, a 8. § alapján közzétett szerződés között egymásra mutató linket helyez el.

14. §

(1) Az adatkezelő a közérdekű adatok főoldalán „Közbeszerzési értékhatárt el nem érő értékű beszerzések” megjelöléssel linket helyez el.

(2) Az adatkezelő az adat keletkezését követő 15 munkanapon belül az (1) bekezdésben meghatározott linkről elérhető weboldalon közzétesz minden nettó egymillió forintot meghaladó összegű beszerzési eljárásban

- a) kibocsátott ajánlattételi felhívást;
- b) az ajánlatok bírálatáról készült jegyzőkönyvet vagy más hasonló iratot;
- c) a győztes ajánlattevővel megkötött szerződéseket és a szerződések mellékleteit, valamint azok módosításait; továbbá
- d) a teljesítésről tájékoztató dokumentumot.

7. A közérdekű bejelentők védelme

15. §

(1) Az adatkezelő a közérdekű adatok főoldalán „Közérdekű Bejelentések” megjelöléssel linket helyez el.

(2) Az adatkezelő az (1) bekezdésben megjelölt linkről elérhető weboldalon közzéteszi

- a) a közérdekű bejelentések fogadásának és intézésének, valamint tartalmuk kivizsgálásának az adatkezelő által alkalmazott eljárásrendjéről szóló szabályzatot;
- b) a közérdekű bejelentők védelmére vonatkozó jogszabályi előírások ismertetését;
- c) az a) pontban meghatározott szabályzat alapján készített, közérthetően fogalmazó, folyamatábrát is tartalmazó ismertetést a közérdekű bejelentések kezeléséről;
- d) a közérdekű bejelentések adatkezelő által történő fogadásának és intézésének, valamint a közérdekű bejelentés tartalma kivizsgálásának az adatkezelőnél alkalmazott eljárásrendjét;
- e) a közérdekű bejelentések fogadására szolgáló elektronikus levelezési címet vagy olyan párbeszédablak vagy felület elérhetőségét, amelyen keresztül a közérdekű bejelentés közvetlenül megtehető.

(3) Az adatkezelő gondoskodik arról, hogy a közérdekű bejelentések fogadására megjelölt elektronikus levélcímre érkező elektronikus levelek beérkezéséről az elektronikus levél feladója elektronikus úton Adatkezelő által a küldőtől kapott elektronikus levél szövegét is tartalmazó visszaigazolást kapjon.

8. Záró rendelkezések

16. §

(1) E rendelkezések végrehajtásáért az Önkormányzat vonatkozásában a jegyző, az önkormányzat intézményei tekintetében azok vezetője felelős.

(2) Az adatkezelő az e rendelet hatálybalépését megelőző 5 éven belül kötött, nettó egymillió forintot meghaladó értékű polgári jogi szerződéseket folyamatosan, időben visszafelé haladva, egy évnyi szerződést 30 naponként közzéteszi a 8. §-ban foglaltak szerint eljárva, feltéve, hogy a szerződéssel összefüggésben a 8. § (8) bekezdése szerinti körülmény nem következett be.

17. §

Ez a rendelet 2026. február 1-jén lép hatályba.